

Аудит в сфере закупок: опыт КСП Вологодской области



И. В. Карнакова

Об опыте и практике проведения аудита закупок, а также о проблемах в данной сфере рассказала председатель Контрольно-счетной палаты Вологодской области **Ирина Валериевна Карнакова**.

[Статья 98 Закона № 44-ФЗ](#) наделяет органы внешнего финансового контроля полномочиями по осуществлению анализа и оценки результатов закупок, достижения их целей и в конечном итоге по формированию предложений по совершенствованию контрактной системы. Для реализации этих компетенций в Контрольно-счетной палате Вологодской области разработан стандарт «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг». Именно в соответствии с этим документом аудиторы осуществляют контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Также ежегодно мы обобщаем результаты деятельности в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов аудита в сфере закупок». При этом систематизируем итоги работы контрольных органов и оцениваем результаты закупок на территории региона.

Рисунок. Структура контрактов государственных заказчиков Вологодской области



Поле для деятельности

В 2023 году государственные заказчики области заключили более 18 тысяч контрактов

на 48 миллиардов рублей (**рисунок**). Из них 82% — в результате применения конкурентных способов определения поставщика — практически 15 тысяч контрактов на почти 46 миллиардов рублей. Остальные закупки состоялись путем заключения договоров с единственным поставщиком — 3247 закупок на 2,5 миллиарда рублей.

Наиболее предпочтительным конкурентным способом определения поставщиков для заказчиков в 2023 году являлся электронный аукцион — на него приходится 49,7% от общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных закупок, на втором месте — запрос котировок, 45,4%, на третьем — открытый конкурс, 4,9%.

По количеству контрактов в 2023 году лидируют заказчики сферы здравоохранения (свыше 400 контрактов). По суммовому объему контрактов ключевые позиции занимают подрядчики дорожных и строительных работ, поставщики коммунальных услуг, лекарственных препаратов, услуг в сфере общественного питания.

В ходе реализации полномочий по аудиту в сфере закупок, кроме соблюдения требований нормативных правовых актов, мы оцениваем:

— обоснованность формирования начальной максимальной цены контракта и способа определения поставщика;

— своевременность, результативность расходов, их целесообразность, достижение целей закупок и эффективность системы управления закупками.

Цифровые инструменты в помощь аудиторам


Аудит закупочной деятельности невозможен без цифровых инструментов. Помимо единой информационной системы в сфере закупок используем:

— подсистему ЕИС «Мониторинг закупок» и ее модуль «Риск-мониторинг». Они позволяют конструировать различные аналитические отчеты о закупочной деятельности по необходимым параметрам;

— цифровой сервис «Модуль исполнения контрактов». Он содержит электронные документы о результатах приемки и оплаты товаров, работ, услуг, а также об уплате неустоек. Платформа имеет функцию уведомлений о совершении тех или иных регламентных действий в процессе исполнения обязательств по контракту, что позволяет сторонам их своевременно реализовать, а контролирующим органам видеть нарушения процедур и оценивать риски неисполнения положений контрактов;

— систему, применяемую заказчиками для закупок у единственного поставщика, — «Электронный магазин», позволяющую анализировать контракты, заключаемые без использования конкурентных процедур.

Используя данные информационных ресурсов, а также документы, предоставляемые объектами аудита, мы оцениваем правомерность и эффективность действий заказчиков при осуществлении бюджетных расходов, направленных на приобретение товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.



За прошедшие три года в ходе проведения аудита закупок КСП области установлено 591 нарушение на 1,5 миллиарда рублей. По материалам палаты уполномоченные органы возбудили 224 дела об административных правонарушениях.


Нарушения: от и до

Выявленные нарушения охватывают все этапы закупочного цикла, начиная от формирования и утверждения плана-графика закупок и завершая применением мер ответственности к поставщикам и подрядчикам по исполненным контрактам.

Безусловными лидерами на протяжении последних трех лет являются четыре группы нарушений, в совокупности они составляют от 73 до 84% от общего количества нарушений. Это:

- несоблюдение условий реализации контрактов, в том числе сроков их исполнения, включая своевременность расчетов;
- приемка и оплата товаров, работ и услуг, не соответствующих условиям контрактов;
- неприменение мер ответственности по контрактам — непредъявление поставщикам и подрядчикам штрафных санкций;
- неразмещение или несвоевременное размещение информации и документов в ЕИС.

Из перечисленных групп нарушений особое внимание заслуживают случаи приемки товаров, работ и услуг, не соответствующих условиям контрактов. Устанавливаем такие факты в ходе контрольных обмеров выполняемых работ, обследований приобретенного имущества. Но прежде, до выезда на объект, анализируем проектную документацию и акты приемки. Следует отметить, что мы систематически устанавливаем случаи завышения объемов и стоимости принятых и оплаченных работ.



Практически ни одно контрольное мероприятие, связанное с проверками использования средств на строительство, реконструкцию и ремонт объектов, не завершается без выявления нарушений.

Причины их возникновения различны. Это и низкое качество подготовки проектной документации, ошибки в сметах и актах выполненных работ, которые не устанавливаются ни на этапе их подготовки, ни при прохождении государственной экспертизы.

Зачастую причиной становится неверное указание количества материалов, входящих в смету,

либо работ по их установке, когда отраженные в документах о приемке объемы материалов или работ в сотни, а то и в тысячи раз превышают фактические. Ну и наконец, недостаточная ответственность заказчиков при приемке выполненных работ и формальное проведение строительного контроля.

Следующим распространенным нарушением при освоении бюджетных средств является несоблюдение порядка формирования начальной (максимальной) цены контрактов. А именно: при расчете Н(М)ЦК неверно исчисляются величины индексов фактической и прогнозной инфляции, что приводит к завышению Н(М)ЦК и, соответственно, излишним бюджетным расходам.

Проблемные вопросы госзакупок

В последние годы на различных дискуссионных площадках по обсуждению актуальных вопросов внешнего и внутреннего финансового контроля обсуждаются некоторые проблемные моменты контрактной системы.

Первое — это правовая неопределенность в вопросе формирования цены контрактов, заключаемых с участниками торгов, применяющими упрощенную систему налогообложения. Сложность возникает, когда заказчик рассчитывает начальную максимальную цену контракта с учетом налога на добавленную стоимость, а побеждает подрядчик, применяющий упрощенную систему налогообложения и не являющийся плательщиком НДС. При этом уменьшить цену контракта на размер НДС нельзя, поскольку согласно положениям Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных аукционной документацией. Соответственно, существует проблема правового регулирования данного вопроса, которая требует внесения изменений в законодательство о контрактной системе, в части установления порядка перерасчета цены контракта, заключаемого с подрядчиками, не признаваемыми плательщиками НДС.

Еще один аспект — это предельные объемы закупок у единственного поставщика, как разовые в сумме 600 тысяч рублей, так и совокупный годовой объем — не более 2 миллионов рублей. Эти суммы не менялись более четырех лет и на сегодняшний день представляются недостаточными с учетом роста цен на товары и услуги. Соответственно, заказчики вынуждены вместо рационального способа закупки у единственного поставщика использовать длительные конкурентные процедуры, а это значительные временные и трудовые затраты. Либо заказчики практикуют дробление закупок, что также идет вразрез действующему законодательству. При этом ограничения и запреты на осуществление закупок одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика не установлены, а понятие одноименных товаров законодательно не закреплено.

Все вышесказанное позволяет утверждать, что сфера закупок требует постоянного наблюдения и контроля. Актуальность эффективной организации закупочной деятельности, контроль на всех ее этапах прежде всего обусловлены тем, что здесь сосредоточены большие объемы государственных ресурсов.

Кроме того, можно констатировать, что основными причинами нарушений при реализации закона о контрактной системе являются недостаточный внутренний контроль со стороны главных распорядителей и получателей бюджетных средств, несоблюдение требований нормативных правовых актов должностными лицами, частая их смена как следствие сложной

правовой базы.

Аудит в сфере закупок: опыт КСП Вологодской области

<http://rufincontrol.ru/online/article/491860/>

Читайте
на сайте:

