Утвержден

решением коллегии

Контрольно-счетной палаты Вологодской области

от «10» марта 2023 года №6

(приложение)

Стандарт

внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы государственных программ Вологодской области»

1. Общие положения
   1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы государственных программ Вологодской области» (далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», закона Вологодской области от 12 июля 2011 года №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области», Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.
   2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Вологодской области (далее – КСП области, палата) экспертизы государственных программ Вологодской области (далее – экспертиза государственных программ).
   3. Задачи Стандарта:

* определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы государственных программ;
* установление общих требований и правил проведения экспертизы государственных программ;
* определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП области по результатам экспертизы государственных программ (далее – Заключение КСП области).
  1. Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСП области, участвующими в проведении экспертизы государственных программ.
  2. Организация, проведение и оформление результатов экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе государственных программ осуществляется в порядке, установленном Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

Контроль за исполнением документов, принятых по результатам экспертизы государственных программ осуществляется в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

1.6. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы государственных программ, не урегулированные настоящим Стандартом, принимаются председателем КСП области.

1. **Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы государственных программ**
   1. Целью экспертизы государственной программы является установление соответствия государственной программы требованиям законодательства и документам стратегического планирования Вологодской области, определяющим направления государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Вологодской области.
   2. Задачами экспертизы являются:

- анализ и оценка государственной программы на предмет ее соответствия требованиям законодательства, в том числе нормативным правовым актам Правительства области, устанавливающим порядок разработки, реализации и оценки государственных программ Вологодской области;

- анализ и оценка государственной программы на предмет ее соответствия стратегическим документам, определяющим направления государственной политики и (или) социально-экономического развития Вологодской области в сфере реализации государственной программы;

- анализ финансового обеспечения реализации государственной программы;

- анализ и оценка целевых индикаторов и показателей результативности государственной программы.

2.3. Предметом экспертизы является государственная программа, а также расчеты финансовых ресурсов и обоснования программных мероприятий.

2.4. Объектами экспертизы являются органы исполнительной государственной власти области, определенные в качестве ответственных исполнителей, соисполнителей и исполнителей государственной программы.

1. **Общие требования и правила проведения экспертизы государственных программ**
   1. Экспертиза государственных программ проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия и осуществляется в соответствии с планом работы КСП области.
   2. На подготовительном этапе осуществляется предварительное изучение предмета и объектов экспертизы, получение необходимой для проведения экспертизы информации путем направления запросов в соответствии с законом области от 12 июля 2011 года №2574-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Вологодской области».
   3. При проведении экспертизы используются отчеты об исполнении областного бюджета, отчеты о ходе реализации государственной программы, материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, статистические и иные данные.
   4. Экспертиза государственной программы включает в себя:

- анализ параметров государственной программы;

- анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения государственной программы;

- анализ и оценка соответствия государственной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Вологодской области;

- оценка рисков реализации государственной программы (подпрограмм) и достижения запланированных результатов;

- подготовка выводов и предложений по результатам экспертизы государственной программы.

* 1. При проведении анализа параметров государственной программы исследуются и анализируются: цели, задачи, основные мероприятия, показатели, конечные результаты реализации, срок реализации, объемы финансового обеспечения, исполнители, соисполнители, участники государственной программы.
  2. Анализ и оценка структуры и объемов финансового обеспечения государственной программы осуществляется в разрезе источников, подпрограмм, мероприятий. При проведении данного анализа дается оценка:

- обоснованности и достоверности (реалистичности) объёма ресурсного обеспечения государственной программы;

- соответствию структуры расходов на реализацию государственной программы, форм их осуществления, планируемой динамики расходов. Предусмотренные (запланированные) расходы по государственной программе оцениваются на соответствие требованиям утверждённой бюджетной классификации расходов бюджетов субъектов РФ и иным требованиям бюджетного законодательства.

- соответствию объемов финансового обеспечения государственной программы (подпрограмм) объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных законами области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

3.7. В ходе анализа и оценки соответствия государственной программы требованиям, установленным Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Вологодской области осуществляется:

- оценка соблюдения требований к оформлению паспортов государственной программы;

- оценка соответствия перечня целей и состава задач государственной программы приоритетам и целям государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Вологодской области, а также согласованности государственной программы с положениями послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, определяющих бюджетную политику в Российской Федерации, основных направлений бюджетной, налоговой политики и долговой политики Вологодской области, прогноза социально-экономического развития Вологодской области, бюджетного прогноза области на долгосрочный период;

- оценка целей и задач государственной программы на предмет адекватности отражения конечных результатов реализации государственной программы, возможность проверки и подтверждения их достижения на основе установленных показателей государственной программы;

- оценка перечня показателей государственной программы на основе следующих критериев:

* отражение специфики развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;
* зависимость от решения основных задач и реализации государственной программы;
* соответствие требованиям адекватности, достаточности, объективности, достоверности, однозначности;
* наличие количественного значения в абсолютных или относительных величинах.

- оценка перечня мероприятий государственной программы в части необходимости и достаточности для достижения целей подпрограмм;

- оценка системы управления и контроля реализации государственной программы в части разграничения полномочий и ответственности ответственного исполнителя (соисполнителей, исполнителей) программных мероприятий, выполнения полномочий ответственным исполнителем (соисполнителями, исполнителями) при разработке и реализации государственной программы;

- оценка описания мер государственного регулирования, в том числе соблюдение сроков принятия нормативных правовых актов и иных документов, запланированных к разработке в рамках реализации государственной программы.

3.8. Оценка рисков реализации государственной программы и достижения запланированных результатов осуществляется на основе отчетов о ходе реализации государственной программы.

3.9. Подготовка выводов и предложений осуществляется исходя из выявленных в ходе экспертизы нарушений и недостатков, в том числе создающих условия неэффективного использования бюджетных средств, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций органов государственной власти области в соответствующей сфере.

1. **Оформление результатов экспертизы государственных программ**

4.1.  На заключительном этапе по результатам проведения экспертизы государственной программы оформляется Заключение, которое готовится ответственным аудитором.

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти Вологодской области.

4.3. Заключение по результатам экспертизы государственной программы должно содержать:

- основание проведения экспертизы;

- цели и задачи экспертизы;

- перечень используемых источников информации;

- результаты экспертизы;

- выводы по результатам экспертизы;

- рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию содержания государственной программы, в том числе деятельности органов государственной власти в сфере ее реализации;

- предложения по повышению эффективности использования бюджетных средств на реализацию государственной программы.

4.4. Заключение подписывается ответственным аудитором и утверждается решением коллегии КСП области. Заключение о результатах экспертизы государственной программы направляется объекту экспертно-аналитического мероприятия, а также в Законодательное Собрание области и Губернатору области. По решению коллегии КСП области заключение о результатах экспертизы государственной программы может быть направлено в прокуратуру области.

В случае необходимости доведения результатов экспертизы государственной программы до сведения Правительства области, руководителей органов государственной власти и государственных органов области, органов местного самоуправления и муниципальных органов области, а также иных органов и организаций оформляется информационное письмо.