

Реализация региональных проектов: системные нарушения

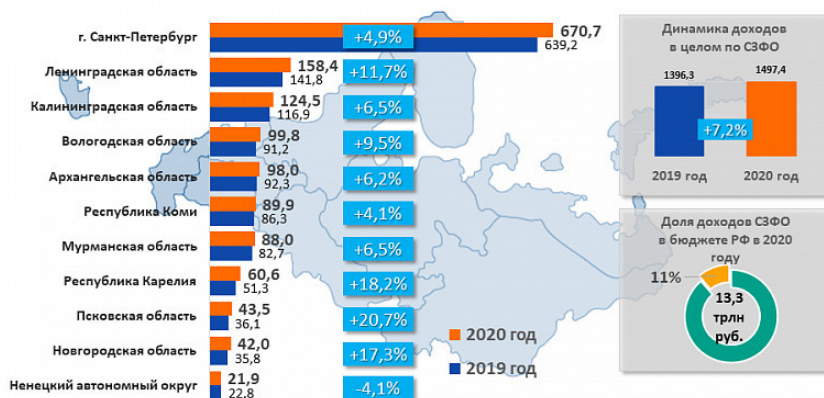


И. В. Карнакова

Органы внешнего государственного финансового контроля как участники бюджетного процесса осуществляют контроль и анализ исполнения национальных проектов. О том, какие системные нарушения выявляют КСО Северо-Западного федерального округа в рамках контроля расходования средств национальных проектов, рассказывает **Ирина Валериевна Карнакова**, председатель отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Вологодской области.

Результаты исполнения бюджетов

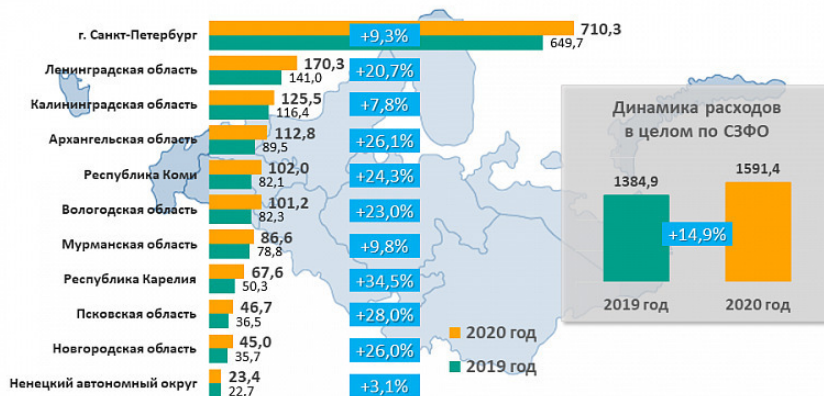
Доходы бюджетов субъектов СЗФО, млрд рублей



В 2020 году доходы региональных бюджетов округа в целом превысили уровень предыдущего года на 7,2% за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, объем которых возрос практически в 1,5 раза.

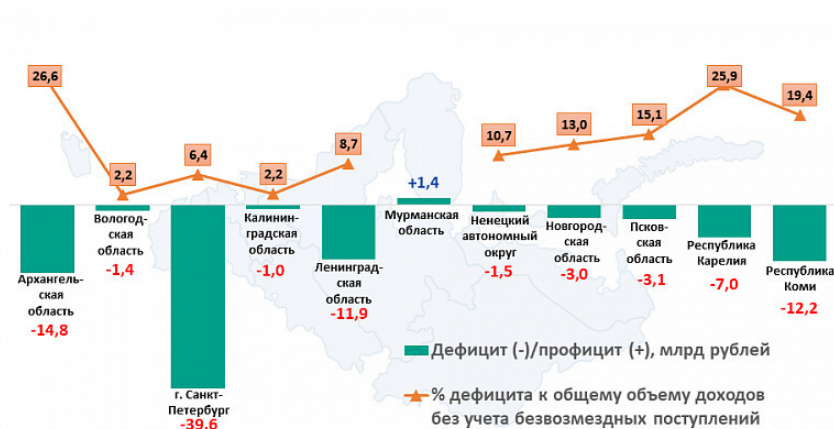
В общем объеме доходов региональных бюджетов всех субъектов РФ доходы субъектов Северо-Запада составили 11%. По объему поступивших доходов за 2020 год первое место среди субъектов округа занимает Санкт-Петербург, второе и третье места — Ленинградская и Калининградская области.

Расходы бюджетов субъектов СЗФО, млрд рублей



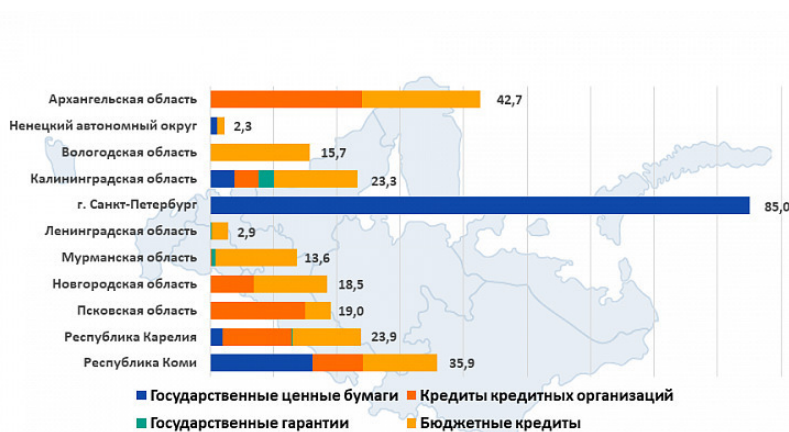
Доля расходов консолидированных и региональных бюджетов округа в общем объеме расходов субъектов РФ как с учетом, так и без учета бюджетов муниципалитетов за прошлый год — 11%. В 2020 году расходы региональных бюджетов округа в целом превысили уровень предыдущего года на 15%. По объему расходов консолидированного и областного бюджетов первые три места за Санкт-Петербургом, Ленинградской и Калининградской областями.

Дефицит/профицит бюджетов субъектов СЗФО в 2020 году



По показателю сбалансированности бюджетов лучший результат у Мурманской области — профицит 1,4 миллиарда рублей. С наименьшим дефицитом завершили 2020 год Калининградская область — 1 миллиард рублей и Вологодская область — 1,4 миллиарда рублей, что составляет чуть более 2% доходов без учета безвозмездных поступлений.

Объем и структура государственного долга бюджетов субъектов СЗФО в 2020 году, млрд рублей



В целом по России в структуре государственного долга регионов преобладают бюджетные кредиты и государственные ценные бумаги, при этом одна треть регионов не имеет кредитов кредитных организаций. Субъекты Северо-Западного округа находятся в общем тренде. В объеме госдолга регионов округа наибольший удельный вес занимают государственные ценные бумаги — 38,3% и бюджетные кредиты — 36,2%. Санкт-Петербург, Ленинградская и Вологодская области, Ненецкий автономный округ не имеют банковских кредитов. Госдолг Санкт-Петербурга полностью состоит из государственных ценных бумаг. Все регионы реструктуризировали полученные ранее бюджетные кредиты, что позволило направлять высвобождаемые средства на первоочередные, в том числе социально значимые, расходы.

На исполнение национальных проектов в России в 2020 году направлено **1,5** триллиона рублей, или **10,7%** общего объема расходов бюджетов регионов. По Северо-Западному округу расходы на осуществление мероприятий нацпроектов в прошедшем году составили **133,4** миллиарда рублей, или **9%** от объема по стране.

В 2020 году в Северо-Западном округе реализовывалось **12** национальных проектов, включая Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

117 миллиардов рублей, или **88%** объема финансирования национальных проектов в Северо-Западном округе, направлено на реализацию проектов «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Образование». Исполнение бюджета по проектам за прошлый год составило **93,6%**, то есть практически

на уровне значения по стране. Наиболее высокие показатели освоения средств зафиксированы в Санкт-Петербурге — **99,5%** и Новгородской области — **99,4%**. Ниже 90% исполнили бюджет по нацпроектам Архангельская область — **82,4%**, Республика Карелия — **85,3%** и Республика Коми — **89,8%**.

Причины низкого исполнения нацпроектов в 2020 году

В числе основных причин низкого исполнения отдельных мероприятий национальных проектов можно выделить:

- длительное решение организационно-правовых вопросов, поздние сроки проведения закупочных процедур и заключения контрактов, неудовлетворительная ситуация в строительстве по вводу в эксплуатацию объектов социальной и инженерной инфраструктуры;
- некачественная проектная и рабочая документация, отсутствие у подрядчиков опыта работы на объектах с бюджетным финансированием, низкие темпы строительства, отсутствие у подрядчика оборотных средств;
- трудоемкость формирования технического задания, проектно-сметной документации в случаях создания специфических объектов.

Исполнение нацпроектов в 2021 году

В первом полугодии 2021 года исполнение нацпроектов по округу составило 47,1 миллиарда рублей, или 31% от запланированного годового объема, что практически совпадает со средним значением по стране (32,3%). Наиболее низкий процент исполнения отмечается в Мурманской (18,2%) и Калининградской (25,2%) областях, самый высокий — в Ненецком автономном округе (54,8%). Как и в предыдущие годы, большая часть расходов по национальным проектам (порядка 70%) будет произведена во втором полугодии, а точнее, в четвертом квартале. Это общая для всех регионов проблема освоения бюджетных средств, которая существует с момента начала реализации национальных проектов.

Данная ситуация обусловлена поздними сроками заключения контрактов и отнесением срока выполнения работ по ним на четвертый квартал. Есть также и объективные причины переноса срока исполнения контрактов, связанные, в частности, с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, вызванной новой коронавирусной инфекцией и объявлением нерабочих дней в соответствии с указами Президента РФ.

Системные нарушения, выявляемые КСО округа в рамках контроля расходования средств национальных проектов

Все контрольно-счетные органы регионов осуществляют мониторинг реализации национальных проектов, а также большое внимание уделяют этому вопросу при проведении контрольных мероприятий.

Недостижение отдельных целевых показателей и установленных контрольных точек мероприятий региональных проектов отмечают практически все контрольно-счетные органы округа. В отчетах о ходе реализации региональных проектов выявляются нарушения, связанные с недостоверностью значений показателей. В числе вопросов, связанных с реализацией национальных проектов, — недостаточность средств местных бюджетов на софинансирование отдельных мероприятий региональных проектов.

Что касается сферы строительства и реконструкции объектов социальной и коммунальной инфраструктуры, если раньше мы говорили о проблеме наличия финансовых ресурсов, то сейчас об эффективном освоении этих средств: начиная от качественно подготовленной проектно-сметной документации и завершая ответственной приемкой заказчиками выполненных работ.

В ходе проверок объектов капитального строительства КСО округа выявляют следующие нарушения:

- неправильное формирование начальной максимальной цены контракта;
- непредъявление штрафных санкций подрядчикам за нарушение сроков выполнения работ;
- нарушение сроков оплаты выполненных работ;
- приемка и оплата невыполненных объемов работ;
- приемка работ, не соответствующих условиям контрактов;
- неправомерное перечисление подрядной организации средств резерва на непредвиденные работы и затраты.

Также имеет место проблема квалифицированных подрядчиков, да и вообще строителей, способных выполнить необходимый объем работ качественно и в установленные сроки.

В прошедшем году и в истекшем периоде текущего года огромная нагрузка пришла на сферу здравоохранения, ее адаптация к новым сложнейшим условиям проводилась в крайне сжатые сроки. Несмотря на сложности, система продолжала функционировать, а финансовое обеспечение функций и полномочий отрасли осуществлялось в полном объеме. Все это не могло не сказаться на результативности расходов и выполнении ряда задач по нацпроекту «Здравоохранение». В рамках проведенных мероприятий в данной сфере контрольно-счетные органы указывают на невыполненные задачи по обеспечению кадрами системы здравоохранения, в том числе первичного звена. Также отмечены сложности в развитии информатизации системы здравоохранения. Выявлены проблемы с установкой высокотехнологичного и иного медицинского оборудования. В основном трудности связаны с неготовностью помещений медицинских организаций и невозможностью ввода в эксплуатацию оборудования по причине того, что оно признано незарегистрированным медицинским изделием.

Реализация региональных проектов: системные нарушения

<http://rufincontrol.ru/online/article/431063/>

Читайте на сайте:

