

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ – 20 ЛЕТ



*В статье рассказывается о Контрольно-счетной палате Вологодской области, которая отметила 20-летие своей деятельности.*

**Ключевые слова:** орган государственного финансового контроля, меры административной ответственности, бюджетный процесс, управление государственным имуществом, доходы и расходы бюджета, результативность расходования бюджетных средств, стандарт, оперативный контроль, экспертно-аналитическое мероприятие, аудит закупок, региональная система внешнего финансового контроля.

*In article it is told about Control Audit Chamber of the Vologda region which has celebrated the 20 anniversary of the activity.*

**Keywords:** body of the state financial control, measure of administrative responsibility, budgetary process, management of the state property, income and expenses of the budget, effectiveness of an expenditure of budgetary funds, standard, operating control, expert and analytical action, audit of purchases, regional system of external financial control.

**В** Вологодской области самостоятельный орган государственного финансового контроля был создан 11 февраля 1997 года, когда Губернатор области подписал закон «О Контрольно-счетной палате Вологодской области». С момента создания Палата была наделена статусом самостоятельного государственного органа с правами юридического лица.

Первым Председателем Контрольно-счетной палаты был назначен Снегирев Борис Васильевич, который внес большой вклад в организацию процесса внешнего финансового контроля. В 2007-2009 гг. Палату возглавляла Шустикова Александра Васильевна, в 2011-2014 гг. — Немцова Елена Николаевна. С 2014 года Председатель Контрольно-счетной палаты Вологодской области — Карнакова Ирина Валериевна.

Постепенно формировался коллектив контрольного органа. Примечательно, что многие сотрудники, принятые на работу в начале его становления, работают до сих пор. Так, с 1997 года трудятся в Палате аудитор С.В.Белякова, инспектор М.А.Зеленина; с 1998 года - инспектор А.Л.Усачева; с 1999 года — инспектор О.В.Свирипова; с 2000 года - аудитор А.Л.Валявин и инспектор Н.А.Пискова.

С момента основания Палаты ее задачи и полномочия были определены законом Вологодской области от 11 февраля 1997 года №131-ОЗ. В связи с изменением федерального законодательства 12 июля 2011 года принят ныне действующий закон о Контрольно-счетной палате Вологодской области №2574-ОЗ. В соответствии с ним у Палаты, как органа внешнего государственного финансового контроля, значительно расширились полномочия. К имевшимся ранее добавились полномочия по опечатыванию касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятию документов и материалов проверяемых организаций в рамках контрольных мероприятий, появилась возможность применять меры административной ответственности, проводить различные виды аудита. В новом законе реализован системный подход к определению полномочий контрольно-счетной палаты. В частности, четко отделены непосредственные полномочия Палаты по осуществлению государственного внешнего финансового контроля от отдельных прав и обязанностей должностных лиц, реализуемых в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Палатой в форме

контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Они проводятся в соответствии с утвержденным годовым планом работы. Контрольные мероприятия осуществляются путем проведения проверок (камеральных и выездных, в том числе встречных) и ревизий, экспертно-аналитические - посредством проведения экспертизы, анализа, обследования и мониторинга.

План работы Палаты формируется с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений Законодательного Собрания, предложений и запросов Губернатора области, Прокуратуры области. Аудиторы в соответствии с утвержденным планом работы на год составляют программы проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ведут их учет, осуществляют систематизацию выявленных нарушений, обеспечивают контроль за исполнением выданных представлений и предписаний.

В настоящее время в Палате сформировано пять аудиторских направлений, охватывающих все составляющие бюджетного процесса: доходы, расходы бюджета, управление государственным имуществом.

За 20 лет деятельности Палатой проведено 750 контрольных и 469 экспертно-аналитических мероприятий. Выявлено финансовых нарушений и недостатков на сумму 32,6 млрд. рублей. Общая доля устраненных финансовых нарушений превысила 71%.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков и недопущения их в дальнейшем принимались законы области, постановления Правительства области, нормативные правовые акты органов государственной власти области и решения органов местного самоуправления.

Итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий обсуждаются и утверждаются на заседаниях коллегии Палаты. В них принимают участие депутаты и сотрудники аппарата Законодательного Собрания области, члены Правительства области, руководители органов исполнительной государственной власти области, местного самоуправления, учреждений и организаций, а также представители прокуратуры Вологодской области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Вологодской области.

За время существования Палаты по итогам проведения контрольных мероприятий вынесено 1367 представлений, в которых содержа-

лось 5299 предложений. Объектами контроля в полном объеме выполнено 90% рекомендаций, что позволило повысить качество бюджетного процесса в регионе, усовершенствовать областное законодательство.

Результаты контрольных мероприятий Палаты рассматриваются на заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания области, Правительства области и органов местного самоуправления. Руководителями органов исполнительной государственной власти области, учреждений, организаций принимаются необходимые меры, направленные на обеспечение законности и результативности расходования бюджетных средств, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной (муниципальной) собственности.

Контрольно-счетная палата Вологодской области уделяет особое внимание анализу результатов работы. Неотъемлемой частью такого анализа является систематизация выявленных нарушений. Такой подход позволяет выявить узкие места в законодательстве, проблемные сферы контроля, установить степень риска коррупционных проявлений. Более того, итоговые данные анализа несут существенный профилактический эффект, служат отправной точкой для предотвращения нарушений. В целом оценка и анализ выявляемых нарушений нацелены на повышение уровня региональной бюджетной дисциплины.

В соответствии с изменениями законодательства, и основываясь на результатах работы комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в 2014 году Палатой утвержден новый порядок разработки Стандартов внешнего государственного финансового контроля и методических документов. В период 2014-2016 гг. утверждены следующие Стандарты: «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета»; «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»; «Общие правила проведения контрольного мероприятия»; «Оперативный контроль исполнения закона области об областном бюджете на текущий финансовый год»; «Организация и проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»; «Проведение и оформление результатов финансового аудита»; «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

Методическое обеспечение деятельности Палаты включает Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок; Общие методические рекомендации по проведению финансово-экономической экспертизы государственных программ; Методические рекомендации по оценке эффективности использования бюджетных средств. Палатой в полном объеме применяется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

За сравнительно небольшой промежуток времени освоено проведение полноценного аудита закупок, а также накоплен достаточный опыт по составлению протоколов об административных правонарушениях при несоблюдении бюджетного законодательства.

Палатой заключены соглашения о сотрудничестве с Прокуратурой Вологодской области, Череповецкой межрайонной природоохранной прокуратурой, следственным управлением Следственного комитета РФ по Вологодской области, Волжским межрегиональным природоохранным следственным управлением Следственного комитета РФ, Управлением Министерства внутренних дел по Вологодской области. Кроме того, Палата взаимодействует с Управлением Федеральной налоговой службы по Вологодской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, Управлением Федерального казначейства по Вологодской области, Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того действуют соглашения с Департаментом финансов Вологодской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Вологодской области.

Важнейшую роль играет взаимодействие со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации. Палата входит в состав Северо-Западного Отделения Совета контрольно-счетных органов России при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО). Мероприятия в рамках работы Совета КСО позволяют успешно использовать опыт других регионов. В практику работы внедряются современные информационные технологии, актуальные справочно-поисковые системы, оказывающие неоценимую помощь при проведении предварительного контроля и оценки состояния юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся по-

лучателями различных форм государственной поддержки из областного бюджета.

Принцип гласности реализуется путем наполнения официального интернет-сайта [ksrvo.ru](http://ksrvo.ru), где размещается вся информация о деятельности Палаты, а также методические материалы для муниципальных контрольно-счетных органов Вологодской области.

Кропотливая организационная и разъяснительная работа на уровне муниципальных образований позволила сформировать региональную систему внешнего финансового контроля Вологодской области. В настоящее время в нее входят Контрольно-счетная палата Вологодской области и все контрольно-счетные органы муниципальных образований региона. Для координации работы системы внешнего финансового контроля, повышения её эффективности и укрепления сотрудничества между контрольно-счетными органами по инициативе Палаты и при поддержке Законодательного Собрания области 22 октября 2012 года создан Совет контрольно-счетных органов Вологодской области. Говоря об этом, следует отметить, что, начиная с 2009 года, ежегодно проводится мониторинг и анализ работы контрольно-счетных органов муниципальных образований области, вырабатываются предложения по совершенствованию их деятельности. В 2016 впервые был проведен Конкурс на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Вологодской области». Победителем признана Контрольно-счетная палата города Череповца. Второе место заняла Контрольная комиссия Вологодского муниципального района, третье - Контрольно-счетная комиссия Верховажского муниципального района.

В настоящее время во всех муниципальных районах и городских округах Вологодской области функционируют 28 контрольно-счетных органов, 16 из которых являются структурными подразделениями аппаратов представительных органов, 12 - обладают статусом юридического лица. Все контрольно-счетные органы муниципальных образований и городских округов являются членами Совета.

Совет проводит активную работу по повышению квалификации работников контрольно-счетных органов. Так, в 2012 году стартовал совместный проект Палаты и ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по обучению сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований. За последние 4 года повыси-



ли квалификацию практически все сотрудники контрольно-счетных органов, в том числе в 2016 году - 27 человек.

Практические навыки муниципальные контролеры получают при проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых ежегодно под руководством аудиторов Палаты.

В настоящее время Контрольно-счетная палата Вологодской области является полноправным участником бюджетного процесса, осуществляющим внешний контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, за законностью, результативностью, экономностью и эффективностью использования бюджетных средств и межбюджетных трансфертов.

В связи с 20-летием Контрольно-счетной палаты Вологодской области в зале Правительства Вологодской области состоялось торжественное мероприятие. В нем приняли участие председатель Законодательного Собрания Вологодской области А.Н.Луценко, заместители Губернатора области Э.Н.Зайнак и В.Н.Артамонова, директор Департамента внешних связей аппарата Счетной палаты Российской Федерации, ответственный секретарь Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации А.В.Базин, федеральный инспектор по Вологодской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе С.Л.Яковлев, заместитель начальника УФСБ России по Вологодской области Р.П.Плотников, исполняющий обязанности руководителя Следственного управления Следственного комитета России по Вологодской области С.П.Кинякин, заместитель пред-

седателя Законодательного Собрания области, председатель комитета по бюджету и налогам А.Г.Подволоцкий, депутат Законодательного Собрания области Г.Е.Шевцов, представители Счетной палаты Российской Федерации, руководители и сотрудники контрольно-счетных органов Северо-Западного федерального округа, Контрольно-счетной палаты Москвы и муниципальных контрольно-счетных органов Вологодской области.

В своем выступлении председатель Законодательного Собрания области Андрей Луценко, в частности, отметил, что Контрольно-счетная палата Вологодской области, осуществляя внешний финансовый контроль, противодействует коррупции, добиваясь четкости и прозрачности расходования бюджетных средств, способствует росту доверия между властью и обществом. Он поздравил коллектив Палаты со знаменательным событием и вручил диплом Законодательного Собрания Вологодской области за вклад в развитие системы внешнего финансового контроля, а также наградил лучших сотрудников грамотами и благодарностями.

Директор Департамента внешних связей аппарата Счетной палаты Российской Федерации А.В.Базин в связи с 20-летием Контрольно-счетной палаты Вологодской области вручил поздравительный адрес Председателя Счетной палаты Российской Федерации Т.А.Голиковой.

Поздравления прозвучали также от Правительства области, федерального инспектора по Вологодской области, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, правоохранительных органов, представителей региональных и муниципальных контрольно-счетных органов.



Сотрудники Контрольно-счетной палаты Вологодской области.